

Screening af lokalplanforslag nr. 135 og kommuneplantillæg nr. 12 for Tårnby Rense- og Fjernkølingsanlæg

Tårnby Forsyning ønsker at udvide Tårnby Renseanlæg med et fjernkølingsanlæg med varmepumper og en akkumuleringstank, som skal skabe synergi imellem spildevand, fjernvarme og fjernkøling. Anlægget placeres i tilknytning til det eksisterende renseanlæg. Akkumuleringstanken må være op til 12 meter høj fra terræn (DVR90).

Den gældende lokalplan nr. 117 giver ikke mulighed etablering af et fjernkøleanlæg indenfor planområdet, men fastlægger udelukkende anvendelsen til renseanlæg, hvorfor etablering af et fjernkøleanlæg forudsætter udarbejdelse af en ny lokalplan.

En ændring i planloven har medført at der skal medtages bestemmelser om stormflodssikring, når planlægges i oversvømmelsestruede områder. På den baggrund udarbejdet et forslag til kommuneplantillæg nr. 12 med nye bestemmelser for området. I kommuneplantillægget henvises til kommuneplanens retningslinjer for klimatilpasning.

Lovgrundlag

Ifølge lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) skal der i forbindelse med udarbejdelse af visse planer og programmer foretages en miljøvurdering.

Kommuneplantillægget og lokalplanen er omfattet af bilag 2, punkt 13a) Ændringer eller udvidelser af projekter i bilag 1 eller nærværende bilag, som allerede er godkendt, er udført eller er ved at blive udført, når de kan have væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet (ændring eller udvidelse, som ikke er omfattet af bilag 1) i henhold til punkt 3a Industrieanlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1) og punkt 11c) Rensningsanlæg (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1).

Det planlagte anlæg vurderes at være et mindre område på lokalt plan, og der skal på den baggrund gennemføres en screening, jf. § 8, stk. 2.

Ved en screeningsafgørelse skal kommunen bl.a. inddrage de relevante kriterier i lovbekendtgørelsens bilag 3 og resultaterne af høringerne efter § 32. Bilag 3 (Kriterier for bestemmelse af den sandsynlige betydning af den indvirkning på miljøet) omfatter dels en beskrivelse af planens karakteristika og dels en overordnet beskrivelse af kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt.

I screeningen bliver der vurderet på miljøparametre, herunder den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, kulturarv, herunder arkitektonisk og arkæologisk arv, landskab og det indbyrdes forhold mellem disse faktorer.

Screeningsskema til kommuneplantillæg 12 og lokalplanforslag nr. 135

Som grundlaget for Tårnby Kommunes afgørelse screenes kommuneplantillæg nr. 12 og lokalplanforslag nr. 135. Screeningen præsenteres i et skema, som består af to dele, der behandler henholdsvis planens karakteristika og kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt. Beskrivelserne af de to emner uddybes af en række underpunkter, jf. lovbekendtgørelsens bilag 3.

Screeningsskemaet er udfyldt ved systematisk gennemgang af registrerede og udpegede beskyttelsesinteresser og planlagte arealanvendelser, som er fundet på baggrund af Tårnby

1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:	Beskrivelse
<p>– i hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler.</p>	<p>Lokalplanen med tilhørende kommuneplantillæg har til formål at give mulighed for fortsat drift af renseanlæg så det opfylder de gældende og kommende krav til håndtering af kommunens spildevand. Derudover skal planerne give mulighed for etablering af et fjernkølingsanlæg med en akkumuleringstank. Sidstnævnte må være op til 12 meter over nuværende terræn (DVR90) og skal placeres inden for et nærmere angivet byggefelt. Alle anlæg placeres inden for renseanlæggets nuværende område. Planområdet skal endvidere sikres til 500 års højvandshændelse fra Øresund. Denne sikring af anlægget fremgår desuden af kommuneplantillægget.</p>
<p>– i hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer eller programmer, herunder også planer og programmer, som indgår i et hierarki.</p>	<p>Lokalplanen er omfattet af Tårnby Kommuneplan 2014-2026, herunder rammeområde 1.T01, der udlægger området til renseanlæg. Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med bestemmelserne for rammeområde 1.T01, da kommuneplanrammen med henvisning til kommunens retningslinjer om klimasikring skal fastsætte bestemmelser for stormflodssikring, jf. planlovens § 11a, stk. 1, nr. 18. Der er derfor sideløbende med lokalplanen udarbejdet kommuneplantillæg nr. 12 til Kommuneplan 2014-2026.</p> <p>Lokalplanområdet er jf. retningslinje 1.12 omfattet af den kystnære byzone, og de fremtidige bebyggelsesforhold skal vurderes ift. indpasning i den kystlandskabelige helhed. Til at understøtte denne vurdering er til lokalplanen udarbejdet to visualiseringer fra henholdsvis Øresund og molen ved Kastrup Lystbådehavn, som synliggør påvirkningen fra anlægget. Samlet set vurderes en etablering af det planlagte nye anlæg at medføre en begrænset påvirkning af den kystnære del af byzonen.</p> <p>I retningslinje 3.5 udlægges areal til en overordnet rekreativ sti i kommunen, der forløber foran Den Blå Planet og langs kysten ud til lystbådehavnen, hvilket dermed er langs lokalplanområdets afgrænsning. Etablering af de planlagte nye anlæg påvirker ikke anvendelsen af den overordnede sti.</p>

1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:	Beskrivelse
	<p>Lokalplanområdet er ligeledes omfattet af retningslinje 6 om klimatilpasning og er udpeget til et risikoområde i 1. prioritet risikoområde ved både nedbør og havvand, jf. retningslinjekort 6.2. Kommuneplanen fastlægger bl.a. med retningslinje 6.12, at indenfor de prioriterede områder skal der udarbejdes beredskabsplan og/eller risikoplan for oversvømmelse med havvand. Lokalplanen fastlægger bestemmelser, som sikrer området mod oversvømmelser fra overflade- og havvand.</p> <p>Gældende lokalplan 117 aflyses i sin helhed.</p> <p>Lokalplanområdet er omfattet af Tårnby Kommunes Spildevandsplan 2015-2027. Størstedelen af lokalplanområdet omfatter et renseanlæg, der håndterer spildevandet i området. Lokalplanforslaget omfatter bl.a. en mulig udvidelse af kapaciteten på Tårnby Renseanlæg. Der vil ved et konkret projektforslag til udvidelse af kapaciteten skulle tages stilling til, hvorvidt kapacitetsudvidelsen kræver et tillæg til den eksisterende spildevandsplan. En udvidelse af kapaciteten kræver dog, at Tårnby Kommune som miljømyndighed reviderer renseanlæggets eksisterende udledningstilladelse.</p>
<p>– planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling</p>	<p>Lokalplanen sikrer, at eksisterende beplantningsbælter inden for planområdet bibeholdes eller genplantes, hvilket begrænser renseanlæggets visuelle indvirkning på omgivelserne.</p> <p>Lokalplanen giver derudover mulighed for etablering af bebyggelse og anlæg med grønne tage og facader.</p> <p>Lokalplan og kommuneplantillægget sikrer endvidere, at der sker en sikring af den kritisk infrastruktur, således at oversvømmelse fra havet forebygges.</p>
<p>– miljøproblemer af relevans for planen eller programmet</p>	<p><u>Højvandssikring</u> Lokalplanområdet er beliggende ca. 55 m fra en nordøstvendt kyst til Øresund, hvor det er særligt udsat ved højvandsstigninger fra nord i Øresund. Tårnby Renseanlæg er lavtliggende, og det kategoriseres som kritisk infrastruktur, der er vigtig at få klimasikret.</p>

1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:	Beskrivelse
	<p>Tårnby Renseanlæg har på nuværende tidspunkt et dige, som forløber langs størstedelen af strækningen rundt om matriklen. Diget blev gennembrudt under etableringen af Den Blå Planet, da tilkørselsforhold ændrede sig. Ved portåbningen mod Øresund er der investeret i en mobil højvandssikring. Lokalplanen og kommuneplantillægget fastlægger, at renseanlæggets skal sikres mod en 500 års højvandshændelse i år 2100.</p> <p><u>Visuel påvirkning</u> Lokalplanområdet ligger tæt på kysten, Den Blå Planet, Kastrup Strandpark og boligbebyggelse. Etablering af et fjernkølingsanlæg og en akkumuleringstank medfører en visuel påvirkning, hvis påvirkningsgrad illustreres i lokalplanen ved, at der er udarbejdet visualiseringer fra syv fotostandpunkter. I lokalplanen er fastsat bestemmelser, som begrænser anlæggets visuelle fremtræden. Bestemmelserne omfatter placering af akkumuleringstanken, facadefarver og begrønning. Derudover fastlægger lokalplanen bestemmelser om bevaring af beplantningsbælter, som ligeledes skærmer til nærområder.</p>
<p>– planens eller programmets relevans for gennemførelsen af anden miljølovgivning, der stammer fra en EU-retsakt (f.eks. planer og programmer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse).</p>	<p>Ingen relevans.</p>
2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:	Beskrivelse
<p>– indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet</p>	<p>Der er høj sandsynlig for en visuel påvirkning ved realiseringen af lokalplanen, hvor indvirkningen vil være varig. Renseanlægget med dets nye anlæg kan fjernes igen, hvorved den visuelle påvirkning fjernes.</p>
<p>– indvirkningens kumulative karakter</p>	<p>Sydøst for renseanlægget muliggør lokalplan 76A for Scanport et markant byggeri med bygningsdele op til</p>

2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:	Beskrivelse
	kote 50 m, som skal synliggøre porten til Danmark. Det markante byggeri har en større volumen og omfang end renseanlæggets nye og eksisterende anlæg.
– indvirkningens grænseoverskridende karakter	Lokalplanforslaget og miljøeffekter som følge heraf har ingen grænseoverskridende karakter.
– faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker)	En realisering af lokalplanforslaget giver ikke anledning til fare for menneskers sundhed og miljø.
– indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, som kan blive berørt)	<p><u>Højvandshændelse</u> Lokalplanen fastlægger, at der skal etableres højvandssikring langs hele renseanlæggets område, som har et sikringsniveau mod en 500 års højvandshændelse i år 2100. Højvandssikring vil være en udbygning af de nuværende sikringsanlæg. Etablering af en højvandssikring beskytter renseanlægget, således at det fortsat vil være funktionelt og forventes uden udslip af spildevand til omgivelserne. Derved vil der ikke ske en påvirkning af områder i kraft af driftsproblemer på renseanlægget. Nærområdet vil være påvirket af havvand ved højvandshændelser.</p> <p><u>Visuel påvirkning</u> Den visuelle påvirkning er vurderet ud fra visualiseringer og besigtigelse. Der vurderes, at de planlagte anlæg vil medføre en begrænset påvirkning af de kystnære dele af byzonen. Fra Øresund har anlægget en begrænset fremtræden og vil skalamæssigt harmonere med den øvrige bebyggelse. Set fra Kastrup Lystbådehavn vil de planlagte anlæg og det resterende renseanlæg ligeledes have en begrænset fremtræden bagved beplantning langs vejen Kastrup Strandpark.</p> <p>Etablering af fjernkøleanlægget, set fra fotostandpunkter rundt om planområdet, vil ikke komme til at fremstå markant i forhold til den øvrige bebyggelse, og den nuværende beplantning vil i sommerhalvåret fra flere steder helt eller delvis skjule det planlagte fjernkøleanlæg</p> <p>Fra den nærmeste nabobeboelsesejendom Bryggergården vil akkumuleringstanken og</p>

2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:	Beskrivelse
	<p>fjernkølingsanlægget fremstå synligt og være meget markant. Lokalplanen fastlægger, at akkumuleringstanken skal begrønnes. Derudover findes langs lokalplanområdets afgrænsning et beplantningsbælte, som kan begrænse indvirkning fra tanken. Beplantningsbæltet er uden for planområdet.</p>
<p>– værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv</p>	<p>Selve planområdet er ikke sårbart over for andre tekniske anlæg.</p> <p>Lokalplanområdet grænser mod vest op til Kastrup Strandpark, der er fredet. I Kastrup Strandpark er der langs renseanlægget beplantning, som begrænser renseanlæggets, herunder akkumuleringstanks synlighed fra parken.</p> <p>Langs Øresund er en strandbeskyttelseslinje. Lokalplanen omfatter ingen arealer inden for strandbeskyttelseslinjen.</p> <p>Bryggergården, der ligger ca. 50 meter syd for lokalplanområdet, er fredet. Realisering af planerne påvirker ikke den fredet bygning.</p> <p>Der er ca. 480 m til nærmeste § 3 beskyttet sø, og en realisering af de planlagte anlæg påvirker ikke søen.</p>
<p>– værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier</p>	<p>Realisering af planforslagene forventes ikke at medføre overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier.</p> <p>De vejledende støjgrænser vil blive overholdt.</p>
<p>– værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af intensiv arealudnyttelse</p>	<p>Lokalplanområdet omfatter et eksisterende renseanlæg samt areal til vinterbådoplæg og parkeringsplads, som ikke vurderes at rumme sårbare værdier. Hele området er beliggende i byzone. Det nye fjernkøleanlæg placeres inden for det nuværende renseanlæg og i naturlig funktionel og visuel tilknytning til dette, og medvirker derfor ikke til en yderligere intensiv arealudnyttelse.</p>
<p>– værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på</p>	<p>Inden for lokalplanområdet findes ingen områder eller landskaber med beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan.</p> <p>Det nærmeste Natura 2000-område ligger ca. 3,7 km øst for planområdet i kraft af habitat- og fuglebeskyttelsesområde "Saltholm og omliggende hav".</p>

2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:	Beskrivelse
<i>nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan.</i>	Afstanden til Natura 2000-områderne, og anvendelsen i lokalplanområdet bevirker, at Natura 2000-områderne ikke påvirkes væsentligt. Der er ingen registreringer af sjældne eller truede planter eller dyr inden for lokalplanområdet.

Konklusion

Kommuneplantillæg nr. 12 og lokalplanforslag nr. 135 muliggør en etablering af et fjernkølingsanlæg og en akkumuleringstank, hvor sidstnævnte må være op til 12 meter fra nuværende terræn (DVR90). Kommuneplantillægget sikrer, at lokalplanen er i overensstemmelse med kommuneplanen og de hensyn, som kommunen skal varetage i planlægningen for forebyggelse af oversvømmelse. Planforslagene er i overensstemmelse med øvrig planlægning.

Inden for planområdet findes ingen udpegede eller registrerede naturmæssige, landskabelige, rekreative eller kulturhistoriske værdier.

Realisering af de planlagte nye anlæg vurderes at medføre en visuel påvirkning fra den nærliggende Bryggergården, som begrænses ved, at akkumuleringstanken skal begrønnes. Fra de øvrige punkter omkring planområde vil forekomme en begrænset visuel indvirkning fra anlæggene. Derudover vil der være en begrænset visuel påvirkning fra kysten, hvor omkransende beplantning og bebyggelse reducerer anlæggenes visuelle fremtræden i byrummene.

Lokalplanområdet er i risiko for oversvømmelse ved højvande, og med kommuneplantillægget og lokalplanen forudsættes det, at planområdet skal sikres mod et sikringsniveau ved en 500 års højvandshændelse i år 2100.

Samlet set vurderes der ikke at være grundlag for at udarbejde en miljøvurdering af lokalplanforslaget med tilhørende kommuneplantillæg.

Screeningsafgørelse

Tårnby Kommune har i henhold til § 8, stk. 2, jævnfør LBK nr. 448 af 10/05/2017, gennemført en miljøscreening, idet planen omhandler fysisk planlægning og fastsætter arealanvendelsen af et mindre område på lokalt plan og ikke påvirker et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt.

I henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr. 448 af 10/05/2017), skal Tårnby Kommune træffe afgørelse om, hvorvidt planer og programmer efter § 8, stk. 2, er omfattet af kravet om miljøvurdering. Ved afgørelsen skal myndigheden inddrage de relevante kriterier i bilag 3 og resultaterne af høringerne efter § 32. Indledningsvist er kriterierne fra bilag 3 gennemgået i ovenstående skema.

Konklusionen på miljøscreeningen er, at planen ikke har en sandsynlig væsentlig indvirkning på miljøet i forhold til de kriterier, som fremgår af lovens bilag 3 samt i forhold til lovens brede miljøbegreb, jævnfør LBK nr. 448 af 10/05/2017.

Kommunens screeningsvurdering høres i 2 uger, hvorefter høringssvar kan offentliggøres sammen med den endelige screeningsafgørelse, før den endelige vedtagelse af planen, jf. lovens § 33.

Kommunens afgørelse annonceres samtidig med annoncering af lokalplanforslaget. Kommunens afgørelse om, at lokalplanen ikke skal miljøvurderes, kan påklages til Planklagenævnet.